

standes, welcher ihr zur Beratung und Beschlussfassung unterbreitet werden soll, schriftlich zu verlangen. Die Gemeindeinitiativen dienen dazu, «in geregelter, demokratischer Verfahren Änderungen... der Gemeindeordnungen oder Verwaltungsakte zur Diskussion zu stellen».<sup>84</sup> Materielle Voraussetzungen der Gemeindeinitiative sind, dass sie nicht offensichtlich gesetzeswidrige Begehren enthalten<sup>85</sup> und nicht in den Kompetenzbereich einer anderen Gemeindebehörde oder einer Landesbehörde fallen.<sup>86</sup> Nach der Rechtsauffassung des StGH<sup>87</sup> müssen die Gemeindeinitiativen darüber hinaus landesrechtskonform sein und dürfen nicht gegen den Grundsatz von Treu und Glauben verstossen, nicht offensichtlich undurchführbar oder unmöglich und nicht rechtsmissbräuchlich sein. Entspricht die Gemeindeinitiative diesen Voraussetzungen, so muss der Gemeinderat binnen 14 Tagen das ihm vom Gemeindevorsteher zu unterbreitende Initiativbegehren der Gemeindeversammlung (oder der Bürgerversammlung) zur Beratung und Beschlussfassung vorlegen.<sup>88</sup>

Das Gemeindereferendum<sup>89</sup> ist ein politisches Recht<sup>90</sup>, welches einem Sechstel der Stimmberechtigten einer Gemeinde den öffentlich-rechtlichen Anspruch einräumt, einen Beschluss des Gemeinderates zur Abstimmung vor die Gemeindeversammlung (oder Bürgerversammlung in den die Bürgergemeinde betreffenden Fällen) zu bringen. Das

---

<sup>84</sup> StGH 1983/5 in LES 1984, S. 62ff. (65).

<sup>85</sup> Art. 28 Abs. 1 GemG.

<sup>86</sup> Art. 28 Abs. 3 GemG.

<sup>87</sup> StGH 1984/2 in LES 1985, S. 65.

<sup>88</sup> Wichtige Entscheidungen des StGH zum Gemeindeinitiativrecht sind: StGH 1983/5 in LES 1984, S. 62; StGH 1984/2 in LES 1985, S. 65. Die Entscheidung des StGH 1984/2 befasst sich mit einer Gemeindeinitiative zu einem Finanzbeschluss eines Gemeinderates. Diese Entscheidung behandelt das Gemeindeinitiativrecht als verfassungsrechtlich gewährleistetetes Recht der Gemeindebürger, obwohl die Verfassung weder in Art. 110, 110<sup>bis</sup> noch in Art. 64 das Gemeindeinitiativrecht erwähnt. Verfassungsrechtlich ist das Initiativrecht ausdrücklich nur in Landesfragen garantiert (Art. 64 Verf.). Wenn der StGH das Gemeindeinitiativrecht als politisches Recht mit Verfassungsrang versieht (S. 68), dann kann der verfassungsrechtliche Schutz doch wohl selbst bei analoger Anwendung nicht weiter gehen als beim Initiativrecht in Landesangelegenheiten. In Landesangelegenheiten jedoch gibt es gegen Finanzbeschlüsse des Staates nur die Möglichkeit der Erhebung des Referendums (Art. 66 Verf.), nicht aber das Recht der Initiative. Das schliesst natürlich nicht aus, dass in Gemeindeangelegenheiten ein Finanzinitiativrecht auf blosser Gesetzesstufe eingeräumt wird, nur handelt es sich dann nicht um ein verfassungsmässig gewährleistetetes politisches Recht.

<sup>89</sup> Art. 29 GemG.

<sup>90</sup> Gutachten StGH vom 11.12.1979, StGH 1979/1 in LES 1982, S. 116ff. (117).